|  |  |
| --- | --- |
| ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ НевельскОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА | |
| от №  1675  18.11.2013  г.Невельск | |
|  |  |
| Об утверждении Положения о Невельском звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций |  |
|  | |

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 30.12. 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановления правительства Сахалинской области от 05.09.2012 г. № 442 «О Сахалинской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», руководствуясь ст. ст. 44, 45 Устава муниципального образования «Невельский городской округ», и в целях координации деятельности администрации Невельского городского округа, учреждений, предприятий и организаций Невельского района по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, администрация Невельского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить Положение о Невельском звене территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (прилагается).

2.Опубликовать настоящее постановление в газете «Невельские новости», разместить на официальном сайте администрации Невельского городского округа.

3.Считать утратившим силу постановление администрации Невельского муниципального района от 21.10.2009г. № 404 «О создании Невельского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях».

4.Контроль за исполнением постановления возложить на отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (Фатыхов С.Н.)

Мэр Невельского городского округа В.Н. Пак

Утверждено

постановлением администрации

Невельского городского округа

от 18.11.2013г. № 1675

ПОЛОЖЕНИЕ

О НЕВЕЛЬСКОМ ЗВЕНЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПОДСИСТЕМЫ

ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Настоящее Положение определяет организацию, состав сил Невельского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Невельское звено территориальной подсистемы РСЧС).

2. Невельское звено территориальной подсистемы РСЧС создается на территории Невельского района для защиты населения, территории района, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Организация, состав сил и средств Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС, а также порядок ее деятельности определяется положением о ней, утверждаемым постановлением администрации Невельского городского округа.

Невельское звено территориальной подсистемы РСЧС действует на муниципальном и объектовом уровнях.

3. На каждом уровне Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС создаются:

- координационные органы;

- постоянно действующие органы управления;

- органы повседневного управления;

- силы и средства;

- резервы финансовых и материальных ресурсов;

- системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

4. Координационными органами Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС являются:

- на муниципальном уровне (в пределах территории Невельского района) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) Невельского района;

- на объектовом уровне – КЧС и ОПБ организации, предприятий и учреждений района.

5. Образование, реорганизация и упразднение КЧС и ОПБ, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются:

- КЧС и ОПБ Невельского района – администрацией Невельского городского округа;

- КЧС и ОПБ организаций, предприятий и учреждений района - руководителями организаций.

Компетенция КЧС и ОПБ, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

6. Основными задачами КЧС и ОПБ в соответствии с их компетенцией являются:

- разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности на территории Невельского района;

- координация деятельности органов управления сил и средств Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС;

- обеспечение согласованных действий администрации Невельского городского округа и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных или разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

- рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие КЧС и ОПБ решениями администрации Невельского городского округа, руководителями организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Сахалинской области.

7. Постоянно действующими органами управления Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС являются:

- на муниципальном уровне – отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации Невельского городского округа;

- на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Постоянно действующие органы управления Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, Сахалинской области, нормативными правовыми актами администрации Невельского городского округа.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

8. Органами повседневного управления Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС являются:

- единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования «Невельский городской округ»;

- дежурно-диспетчерские службы организаций, предприятий и учреждений.

Указанные органы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с решениями администрации Невельского городского округа, руководителями организаций, предприятий и учреждений.

9. Размещение органов управления Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

10. К силам и средствам относятся специально подготовленные силы и средства организаций, предприятий, учреждений и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав сил и средств Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС определяется администрацией Невельского городского округа.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций решением мэра

Невельского городского округа в отношении подведомственных организаций, предприятий, учреждений и по согласованию с руководителями структурных подразделении федеральных, областных органов исполнительной власти, организаций, предприятий осуществляющих свою деятельность на территории района.

11. В состав сил и средств Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3-х суток.

Состав и структуру сил постоянной готовности Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС определяет:

- муниципального образования – администрация Невельского городского округа;

- организаций, предприятий и учреждений – руководители объектов.

12. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Невельского района осуществляет отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации Невельского городского округа.

13. Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;

- в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

- администрацией Невельского городского округа, организациями и общественными объединениями, осуществляющими руководство деятельностью указанных служб и формирований.

Общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в ликвидации чрезвычайных ситуаций и действуют под руководством соответствующих органов управления территориальной подсистемы.

14. Подготовка работников организаций, предприятий и учреждений специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов управления единой системы, организуется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Методическое руководство, координацию и контроль за подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляет отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации Невельского городского округа

15. Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Главным управлением МЧС России по Сахалинской области, органами исполнительной власти Сахалинской области, администрацией Невельского муниципального района и организациями, создающими указанные службы и формирования.

16. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Невельском звене территориальной подсистеме РСЧС создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов администрации Невельского городского округа, организаций, предприятий и учреждений района.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством Сахалинской области и нормативными правовыми актами администрации Невельского городского округа, организациями, предприятиями и учреждениями района.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

17. Управление Невельским звеном территориальной подсистемой РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил единой системы и населения.

Приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, приостановление или ограничение использования этих сетей и средств связи во время чрезвычайных ситуаций осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

18. Информационное обеспечение в Невельского звена территориальной подсистеме РСЧС осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, в телефонных сетях населенных пунктов района устанавливается единый номер - 01.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территории Невельского района от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется структурными подразделениями федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти Сахалинской области расположенных на территории района, а также администрацией Невельского городского округа и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

19. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС осуществляется на основе планов действий администрации Невельского городского округа, организаций, предприятий.

Организационно-методическое руководство планированием действий в рамках Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС осуществляет отдел по делам ГО и ЧС администрации Невельского городского округа.

20. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями администрации Невельского городского округа, руководителями организаций, предприятий на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

- режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

21. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, может устанавливаться один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее – уровень реагирования):

- объектовый уровень реагирования при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах данной организации;

- муниципальный уровень реагирования – распоряжением администрации Невельского городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами организаций и органов местного самоуправления Невельского городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории Невельского городского округа.

22. Уровень реагирования устанавливается решением следующих должностных лиц:

- руководителя организации – объектовый уровень реагирования;

- мэра Невельского городского округа – муниципальный уровень реагирования.

23. Решениями мэра Невельского городского округа, руководителей организаций, предприятий о введении для соответствующих органов управления и сил режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

- границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;

- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

- перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Администрация Невельского городского округа, организации, предприятия информируют население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

24. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, администрация Невельского городского округа, организации, предприятия отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС.

25. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами Невельского звена территориальной подсистемы РСЧС, являются:

25.1. В режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

25.2. В режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

25.3. В режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- оповещение руководителей структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Сахалинской области расположенных на территории района, а мэра Невельского городского округа, организаций, населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Сахалинской области расположенных на территории района, а также администрации Невельского городского округа и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

26. Должностное лицо, определенной пунктом 22 настоящего Положения, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации и установлении уровня реагирования может определять руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

- определять порядок разбронирования материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;

- использование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи и оповещения, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;

- привлечение к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;

- привлечение на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, к проведению аварийно-спасательных работ;

- принятие других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.

Руководитель работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций незамедлительно информируют о принятых решениях мэра Невельского городского округа.

27. Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- локальной - силами и средствами организации;

- муниципальной - силами и средствами организаций, предприятий Невельского района;

- межмуниципальной - силами и средствами организаций, предприятий

Невельского района, органами исполнительной власти Сахалинской области в зоне чрезвычайной ситуации

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

28. Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных администрацией Невельского муниципального района, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с администрацией Невельского муниципального района и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

29. Финансовое обеспечение функционирования и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации и Сахалинской области.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Сахалинской области.

30. Порядок организации и осуществления работ по профилактике пожаров и непосредственному их тушению, а также проведения аварийно-спасательных работ, возложенных на пожарную охрану, определяется законодательными и иными нормативными правовыми актами в области пожарной безопасности, в том числе техническими регламентами.

Тушение пожаров в лесах осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.