

|  |
| --- |
| ПОСТАНОВЛЕНИЕАДМИНИСТРАЦИИ НевельскОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА |
| от №51016.04.2015 г.Невельск  |
|  |  |
| О реализации Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2014 год |  |
|  |

Заслушав информацию начальника отдела по размещению муниципального заказа администрации Невельского городского округа П.С. Кобякова, руководствуясь ст.ст. 44, 45 Устава муниципального образования «Невельский городской округ», администрация Невельского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию «О реализации Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2014 год (прилагается).

2. Отделу по размещению муниципального заказа администрации Невельского городского округа (Кобяков П.С.) в 2015 году:

2.1. продолжить реализацию контрактной системы с учетом изменений Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2.2. продолжить работу по формированию системы нормирования товаров, работ, услуг, закупаемых муниципальными заказчиками;

2.3.продолжить практику проведения обучающих семинаров для специалистов, работающих в контрактных службах, контрактных управляющих;

2.4.продолжит работу, направленную на качественное и эффективное размещение заказов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

3.Настоящее постановление опубликовать на официальном сайте администрации Невельского городского округа.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на вице - мэра Невельского городского округа Сидорук Т.З.

Мэр Невельского городского округа В.Н. Пак

ИНФОРМАЦИЯ

о реализации Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2014 год

В рамках подготовки к вступлению в силу с 01.01.2014 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были проведены необходимые мероприятия, направленные на реализацию положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ:

В Сахалинской области в целях построения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд был разработан и распоряжением правительства Сахалинской области от 30 июля 2013 № 533-р утверждён план основных мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Сахалинской области Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», осуществление которых заказчиками Сахалинской области является обязательным в рамках перехода к контрактной системе.

В рамках исполнения мероприятий, содержащихся в указанном Плане в период 2014-2016г.г. распоряжением администрации Невельского городского округа от 09 сентября 2013 № 175 утверждены основные мероприятия («дорожной карты») по внедрению в МО «Невельский городской округ» Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также распоряжение администрации Невельского городского округа был утвержден состав рабочей группы при администрации Невельского городского округа по организации перехода на контрактную систему.

В целях подготовки к введению на территории Невельского городского округа механизма осуществления закупок в рамках контрактной системы был принят ряд нормативных документов:

- постановление администрации Невельского городского округа от 27.12.2013 года № 1923 «Об утверждении «Порядка взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков Невельского городского округа, бюджетных учреждений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Невельского

городского округа и нужд бюджетных учреждений». Настоящий порядок определяет механизмы взаимодействия отдела по размещению муниципального заказа администрации Невельского городского округа только на определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для 30-ти муниципальных заказчиков Невельского городского округа, а полномочия по формирования начальной (максимальной) цены контракта, заключения, исполнения и расторжения муниципального контракта, формирования технического задания на закупку, экспертиза и приемка товаров, работ и услуг в контрактной системе является обязанностью заказчиков.

- постановление администрации Невельского городского округа от 03.07.2014 № 694 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд» порядок разработан в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок. Субъектами ведомственного контроля являются отдел образования администрации Невельского городского округа, отдел культуры администрации Невельского городского округа, отдел физической культуры, спорта и молодежной политики администрации Невельского городского округа;

- постановление администрации Невельского городского округа от 07.07. 2014 № 719 в (ред. от 20.10.2014 № 1174) «Порядок обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает девятьсот пятьдесят миллионов рублей»;

- распоряжение администрации Невельского городского округа от 17.12.2014 № 220 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Невельского городского округа» данным распоряжением определено в муниципальном образовании «Невельский городской округ» случай осуществления банковского сопровождения контрактов, если начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет девятьсот пятьдесят миллионов рублей и более;

- распоряжение администрации Невельского городского округа от 27.12.2013 № 261 «Об утверждении положения о Единой комиссии»;

- распоряжение администрации Невельского городского округа от 30.12.2013 № 263«Об утверждении состава Единой комиссии» этим документом определён состав комиссии в количестве семи человек и назначен председатель единой комиссии.

- постановление администрации Невельского городского округа от 01.12.2014 № 1373 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд Невельского городского округа»;

- постановление администрации Невельского городского округа от 01.12.2014 № 1374 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Невельского городского округа»;

- постановление администрации Невельского городского округа от 29.12.2014 № 1588 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений»;

- решением Собрания Невельского городского округа от 16.10.2013 № 520 «О контрольно-счетном органе муниципального образования Невельский городской округ, был определен уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок»;

Контрактной системой предусмотрено создание заказчиком контрактной службы, в случае если совокупный годовой объем закупок превышает 100 млн. руб. В случае же, если совокупный годовой объем закупок не превышает сто млн. руб. заказчик назначает контрактного управляющего.

Согласно данной нормы двумя муниципальными заказчиками созданы контрактные службы (отдел капитального строительства, отдел жилищного и коммунального хозяйства администрации Невельского городского округа). Утверждены положение (регламент) о контрактной службе устанавливает правила организации деятельности контрактной службы. А у 28 муниципальных заказчиков были назначены контрактные управляющие.

В целях своевременной подготовки муниципальных заказчиков Невельского городского округа к выполнению новых требований при осуществлении закупок в рамках контрактной системы, а также правильного применения норм действующего законодательства и подзаконных актов, в течении 2013 - 2014 г.г. прошли повышение квалификации по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд». По итогам обучения пятнадцать сотрудников муниципальных заказчиков получили удостоверения о дополнительном профессиональном образовании в сфере закупок, требования о наличии которого, установлены Законом о контрактной системе, также представители заказчиков администрации Невельского городского округа приняли участие в открытых семинарах:

- в 5 семинарах – Министерства экономического развития Сахалинской области на тему «Развитие контрактной системы. Проблемы и перспективы»; - силами сотрудников отдела по размещению муниципального заказа администрации Невельского городского округа для муниципальных заказчиков было проведено пять открытых совещаний с участием вице-мэра Невельского городского округа Т.З. Сидорук по вопросам: «О реализации положений федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приняли участие в выездном семинаре с сотрудниками министерства экономического развития Сахалинской области совместно с генеральным партнером ОАО «ЕЭТП» на тему «Развитие контрактной системы. Проблемы и перспективы». В рамках семинара обсуждены изменения законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок, планирование закупок, механизмы формирования начальной (максимальной) цены контракта, антидемпинговые меры, административная ответственность за нарушения законодательства о контрактной системе.

По результатам деятельности отдела по размещению муниципального заказа администрации Невельского городского округа в 2014 году проведено закупок за счет средств местного и областного бюджета на общую сумму 815 235 тыс. рублей, что на 40,3 % меньше по сравнению с предыдущим годом.

По результатам проведенных закупок достигнута экономия в размере 37 661  тыс. рублей.

Закупки распределены по способам размещения заказа следующим образом:

- 271 открытых аукционов в электронной форме на сумму 742 076 тыс. рублей;

- 69 запросов котировки на сумму 10 965 тыс. рублей;

- 8 запросов предложений на сумму 4 528 тыс. рублей;

- 1429 контрактов и договоров гражданско-правового характера на сумму 50 558 тыс. рублей.

 Во исполнение части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе муниципальными заказчиками администрации Невельского городского округа было размещено 112 заказов для субъектов малого и среднего бизнеса на сумму 137  843 тыс. рублей. Сумма заключенных контрактов с субъектами малого предпринимательства составила 31 637 тыс. рублей.

Из 112 объявленных процедур 28 процедур не привели к заключению муниципального контракта (на сумму 11 317 тыс. рублей) и 27 муниципальных контрактов заключены с единственным участником торгов по начальной цене контракта сумма составила (82 745 тыс. рублей).

В отчетном периоде поступило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области 4 жалоб участников размещения заказа на действия муниципальных заказчиков и единой комиссии. По результатам рассмотрения жалоб и проведенных внеплановых проверок 2 жалобы признаны необоснованными, 1 обоснованная. Одна жалоба отозваны участникам размещения заказа.

**Проблемы по применению Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, разработке подзаконных актов, а также организации его исполнения.**

В процессе перехода в Невельском городском округе на контрактную систему сохраняется целый ряд проблем.

Важнейшей задачей является повышение уровня конкуренции на торгах. По итогам осуществления процедур закупок в 2014 году доля несостоявшихся процедур составила 43 %. Причинами снижения конкуренции, в числе прочего, стало вынужденное отклонение участников закупок Единой комиссией по причинам несоблюдения требований нового законодательства.

Трудности у заказчиков по-прежнему вызывает обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Рекомендательный характер методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, не обеспечивает в полной мере формирование заказчиками обоснованных первоначальных цен контрактов на приобретаемую ими продукцию.

По-прежнему не регламентирован в достаточной степени порядок описания объектов закупки, неограничивающей число потенциальных участников торгов.

За 12 месяцев 2014 года по фактам экспертизы одела по размещению муниципального заказа возвращено заказчикам 142 заявки из 332 заявок по причине не соответствия требованиям Положений о взаимодействии заказчиков с уполномоченным органом.

Вместе с тем, коммерческие предложения юридических лиц представленные для заказчиков по обоснованию начальной максимальной цены контракта содержат необоснованно завышенные цены, либо не мотивированный отказ о предоставлении коммерческих предложений.

**Основные направления развития и задачи на 2015 год**

Отдел в текущем году продолжит работу, направленную на качественное и эффективное размещение заказов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд бюджетных учреждений района.

Будет продолжена практика проведения обучающих семинаров для специалистов, работающих в контрактных службах, контрактных управляющих.

Муниципальным заказчикам при планировании закупок на 2016 год включать закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, учреждениях и предприятиях уголовно-исполнительной системы и организаций инвалидов, в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

 Важным направлением работы станет формирование системы нормирования товаров, работ, услуг, закупаемых муниципальными заказчиками.

С учетом вышеизложенного, в условиях продолжающейся доработки положений Закона о контрактной системе и продления сроков принятия подзаконных нормативных актов, реализация контрактной системы в Невельском городском округе будет продолжена с учетом изменений федерального законодательства.